

**UCHWAŁA Nr XLV/274/22
RADY GMINY STRZELCE
z dnia 21 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika
Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Gminy Strzelce
uczestniczącego w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu**

Na podstawie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), uchwała się co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Strzelce, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu:

1) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym i akcji ratowniczej, liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej – w wysokości 22,00 zł (słownie: dwadzieścia dwa złote 00/100);

2) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu, liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej – w wysokości 5,00 zł (słownie: pięć złotych 00/100);

§ 2. Traci moc uchwała Rady Gminy Strzelce nr XLII/261/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Gminy Strzelce uczestniczącego w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Strzelce.

§ 4. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.



PRZEWODNICZĄCA
RADY

Teresa Sobczyk

**UZASADNIENIE
do Uchwały Nr XLV/274/22
RADY GMINY STRZELCE
z dnia 21 kwietnia 2022 r.**

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Gminy Strzelce uczestniczącego w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Niniejsza uchwała w sprawie wysokości ekwiwalentu daje podstawę prawną do wnioskowania i wypłacania ekwiwalentu dla strażaków OSP z budżetu gminy. Niniejsza uchwała o wysokości ekwiwalentu oddziałuje na budżet gminy oraz ochotnicze straże pożarne działające na terenie gminy Strzelce. Ekwiwalent finansowany jest z budżetu właściwej gminy zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie obowiązywania uchwał rad gmin wydanych na podstawie uchylonego przepisu, to jest art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (publ.: <http://www.lodz.rio.gov.pl>) : „wypłata świadczeń za okres od 1 stycznia 2022 r. musi mieć swoje oparcie w uchwale rady gminy wydanej na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Za takim stanowiskiem przemawiają następujące argumenty natury prawnej: ustawodawca przyjmując ustawę o ochotniczych strażach pożarnych nie wprowadził regulacji mającej swoje źródło w § 33 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej”. Ustawodawca nie pozostawił (czasowo) w obrotach dotychczasowych uchwał rad gmin. Powyższe prowadzi do konstatacji, że dotychczasowe uchwały utraciły moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 2021 r. Z treści § 32 ust. 1 w związku z § 143 „Zasad techniki prawodawczej” wynika, że jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienia do wydania tego aktu (por. szerzej: Wierczyński Grzegorz, Komentarz do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, (w) Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych). W omawianej sprawie ustawodawca przesądził, że nowe uchwały, podjęte na podstawie upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych muszą być obligatoryjnie podjęte, po raz pierwszy nie później niż w terminie do 30 czerwca 2022 r. (art. 48 ustawy). Nie ulega wątpliwości, że strażacy zachowują nieprzerwane prawo do ekwiwalentu pieniężnego. Prawo to wynika z ustawy, a uchwały rad gmin ustalają jedynie wysokość ekwiwalentu. W sytuacji gdy uchwała utraciła moc 31 grudnia 2021 r. nie może stanowić podstawy do wypłaty należności za 2022 r. Podstawą do tych świadczeń winna być uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Dla uczynienia zadość zasadzie nieprzerwalności prawa do omawianego świadczenia uchwała ta może być podjęta z mocą wsteczną – od dnia 1 stycznia 2022 r. Taka regulacja nie będzie pozostawać w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa”.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Uchwała niniejsza ma na celu ustalenie wysokości ekwiwalentu dla strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Gminy Strzelce uczestniczącego w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu począwszy od dnia

1 stycznia 2022 r. - z uwagi na zasadę nieprzerwalności prawa strażaka ratownika OSP do omawianego świadczenia oraz jednoczesny brak przepisu powszechnie obowiązującego umożliwiającego wypłatę w/w świadczeń na podstawie dotychczasowej uchwały Rady Gminy podjętej na podstawie art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej w okresie po 1 stycznia 2022 r. do momentu wejścia w życie uchwały podjętej na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.



PRZEWODNICZĄCA
RADY

Teresa Sobczyk