

UCHWAŁA NR III/12/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Strzelce

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2012 roku oraz autopoprawki przysłanej w dniu 10 stycznia 2013 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf) wraz z autopoprawkami, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2013-2016. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część wpf obejmuje okres 2013-2020, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do wpf zaplanowano jako przedsięwzięcia dwa zadania inwestycyjne, nie wskazując w odniesieniu do nich: łącznych nakładów finansowych przeznaczonych na ich realizację, limitu zobowiązań oraz jednostki odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonanie przedsięwzięć, co jest to niezgodne z art. 226 ust. 3 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 - 2020 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy, odnoszących się do możliwości

angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć oraz zdolności do spłat zobowiązań.

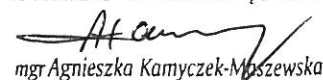
6. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Wskaźnik długu na koniec 2013 roku wyniesie 26,55 %. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie 4,87 %.
7. Począwszy od 2014 roku dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Strzelce został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą długu. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Gminy Strzelce z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp maksymalnego wskaźnika spłat zadłużenia. Jednostka nieprawidłowo, niezgodnie z art. 243 ust. 3 ustawy ofp zaplanowała odliczenie od planowanych rozchodów w latach: 2014, 2015 i 2016, które może zaplanować w przypadku spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ofp. Pełną wysokość przyznanej pomocy powinna odliczyć w 2014 roku, tzn. roku w którym zgodnie z podpisaną umową otrzyma dofinansowanie.
8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Muszevska