

**UCHWAŁA NR LXXI/415/24
RADY GMINY STRZELCE**

z dnia 29 lutego 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej pilnego zwołania nadzwyczajnego posiedzenia
organów stanowiących w celu podjęcia uchwał dotyczących zmiany systemu
zarządzania RP**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się pozostawić bez rozpatrzenia petycję z dnia 15.01.2024 r. w sprawie pilnego zwołania nadzwyczajnego posiedzenia organów stanowiących w celu podjęcia uchwał dotyczących zmiany systemu zarządzania RP.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawarto w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
RADY

Teresa Sobczyk

W dniu 15 stycznia 2024 r. do Rady Gminy Strzelce wpłynął wniosek od „Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli” dotyczący pilnego zwołania nadzwyczajnego posiedzenia organów stanowiących gminy, przeprowadzenia głosowania nad przyjęciem uchwały dotyczącej zmiany systemu zarządzenia Rzeczpospolitą Polską, sporządzenia szczegółowego protokołu posiedzenia, uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie pobierania podatków oraz przyjęcia uchwały dotyczącej współpracy z Urzędem Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w zakresie organizacji wyborów na pełnomocników rodu polskiego. Treść wniosku wskazuje, że wystąpienie to ma charakter petycji.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodnicząca Rady Gminy przekazała przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, do której zadań zgodnie z § 69 ust. 1 pkt 3 należy analiza i opiniowanie petycji skierowanych do Rady Gminy.

W oparciu o opinię prawną, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że przedmiotowa petycja nie spełnia wymagań określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o petycjach, albowiem:

- nie zawiera wskazania podmiotu wnoszącego petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję. „Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli”, która to nazwa widnieje w nagłówku petycji nie stanowi podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach. „Urząd”, o którym mowa wyżej nie jest podmiotem publicznym, nie widnieje w żadnym rejestrze, nie ma osobowości prawnej.
- nie zawiera miejsca zamieszkania podmiotu wnoszącego petycję. Osoby podpisane pod treścią petycji nie wskazały osoby reprezentującej grupę podmiotów, a także swoich miejsc zamieszkania.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, braki te stanowi nieusuwalną wadę petycji, której skutkiem musi być pozostawienie jej bez rozpatrzenia.

Nadto należy wskazać, że Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie

działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej", wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Wnioskowane przez wnoszących działania polegające na wydaniu przez radę gminy sprzeciwu wobec aktów prawa wyższego rzędu, nie mieszczą się w zakresie działania organów gminy. Organ, jakim jest rada gminy, podejmując działania których żąda wnioskodawca, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Mając na uwadze powyższe, Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji uznała za zasadne pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Rada Gminy Strzelce, po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami, w pełni podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały wydaje się uzasadnione.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870).

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.



PRZEWODNICZĄCA
RADY
Teresa Sobczyk