

UCHWAŁA Nr III/127/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 lutego 2013 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Strzelce

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Strzelce wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXV/117/2013 Rady Gminy Strzelce z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce na lata 2013-2016, w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XXV/118/2013 z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok.

Na podstawie powyższych uchwał Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) została opracowana na lata 2013-2016, co wypełnia dyspozycję art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje okres 2013-2020, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2020, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2013 roku dług Gminy będzie wynosił 2.349.232,03 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem i będzie wynosić na koniec 2013 roku 23,38 % planowanych dochodów. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w 2013 roku dochodów budżetu i wynosić będzie 4,84 %.
5. Dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy od 2014 roku został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat

przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do prognozowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. łączna kwota spłat zobowiązań w 2014 roku wynosi 6,90 % prognozowanych dochodów, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnikowi spłat obliczony na podstawie art. 243 ustawy ofp wynosi 7,05 % dochodów, zapas ten wynosi tylko 0,15 % dochodów budżetu, jednakże po uwzględnieniu odliczenia na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy ofp łączna kwota spłat zobowiązań wynosi 3,39 %.

Skład Orzekający wskazuje na zagrożenie jakie może wystąpić w 2015 roku, gdzie łączna kwota spłat zobowiązań wynosi 3,77 % prognozowanych dochodów, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat 3,92 % prognozowanych dochodów, zapas ten jest niewielki, wynosi tylko 0,15 % dochodów budżetu. W ocenie Składu Orzekającego tak niewielki zapas pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a prognozowaną wysokością spłat zobowiązań w 2015 roku wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikającej z art. 243, ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu. Podkreślenia wymaga fakt, że prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tym roku wskazuje, że jednostka poza przychodami już prognozowanymi w wpf w 2013 i 2014 roku, posiada ograniczone możliwości w zakresie dalszego zaciągania zobowiązań stanowiących przychody zwrotne. Ponadto poziom spłat zadłużenia w 2015 roku wskazuje na konieczność osiągnięcia prognozowanej nadwyżki budżetu w tym roku, która w całości przeznaczona jest na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.


6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą długu objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Maszevska